

Cod ECLI ECLI:RO:CABUC:2019:177.000684  
Dosar nr. 1330/2/2019

**R O M Â N I A**  
**CURTEA DE APEL BUCUREȘTI**  
**SECȚIA A IX-A CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL**

**Sentința civilă nr. 684**  
**Ședința publică din 28.10.2019**  
**Curtea compusă din:**  
**PREȘEDINTE: DIANA-ELENA GAVRILĂ**  
**GREFIER: CERASELA-DANIELA DAVID**

\*\*\*\*\*

Pe rol se află acțiunea în contencios administrativ formulată de reclamantul **CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU STUDIEREA ARHIVELOR SECURITĂȚII** în contradictoriu cu pârâțul **COȘERU BENONE**, având ca obiect „*constatarea calității de colaborator al securității (OUG nr.24/2008)*”.

La apelul nominal făcut în ședință publică au răspuns reclamantul, prin consilier juridic ..... cu delegație la dosar – fila 10, și pârâțul, prin avocat ..... care depune împuternicire avocațială la dosar.

***Procedura de citare este legal îndeplinită.***

S-a făcut referatul cauzei de către grefierul de ședință, după care,  
Curtea acordă cuvântul pe probe.

Având cuvântul, reclamantul, prin consilier juridic, solicită administrarea probei cu înscrisurile de la dosar.

La rândul său, pârâțul, prin avocat, solicită administrarea probei cu înscrisurile de la dosar.

Curtea, deliberând, în temeiul art. 255 alin 1 și 258 Cod proc.civ., încuviințează în favoarea ambelor părți proba cu înscrisurile depuse la dosar.

Nemaifiind cereri de formulat, excepții de invocat, sau probe de administrat, Curtea constată cauza în stare de judecată și acordă cuvântul asupra fondului.

Având cuvântul, reclamantul, prin consilier juridic, solicită admiterea cererii și constatarea calității de colaborator al securității a pârâtului, fiind îndeplinite condițiile art.2 lit.b din O.U.G. nr. 24/2018 referitoare la colaborarea prin furnizarea de informații, iar Nota informativă considerată relevantă cuprinde informații referitoare la apartenența la o grupare religioasă a unei persoane ori având în vedere jurisprudența Înaltei Curți de Casație și Justiție, aceasta ar reprezenta o atitudine potrivnică regimului comunist întrucât ideologia comunistă era incompatibilă cu noțiunea de religie.

Și cea de-a doua condiție care vizează îngrădirea drepturilor și libertăților fundamentale este îndeplinită, întrucât la momentul furnizării informațiilor era conștient că acele informații pot da naștere unor reacții din partea securității, iar mai mult, ofițerul de securitate a dispus sarcini și măsuri împotriva persoanei vizate.

În concluzie, în cauză sunt îndeplinite cele două condiții prevăzute de lege, fiind vizată îngrădirea dreptului la viață privată și a dreptului la libertatea religioasă, motiv pentru care solicită a se constata calitatea de colaborator al securității a pârâtului.

Pârâțul, prin avocat, solicită respingerea acțiunea ca neîntemeiată. Referitor la condiția privind informațiile furnizate să vizeze atitudini potrivnice regimului învederează că nu orice

apartenență la un cult religios era considerat incompatibil cu regimul, cultul creștin după Evangheliile din care făcea parte persoana vizată și cei 24 de consăteni era un cult agreat regimului comunist mai întâi în anul 1946 printr-un decret-lege, iar ulterior în 1950 făcea parte din cele 14 culturi religioase agreate. Nu se poate susține atâta timp cât o comunitate întreagă făcea parte din acest cult, faptul că informația vizată ar fi atras pentru persoana respectivă consecințe sau că apartenența la acest cult în sine ar fi fost o atitudine potrivnică regimului. Faptul că nu era potrivnică reiese chiar din mențiunea de pe nota informativă a ofițerului de securitate care nu a considerat edificatoare și relevantă această informație întrucât măsurile dispuse nu vizează apartenența persoanei la cultul creștin după Evangheliile, ci vizează afirmații dușmănoase la adresa regimului care nu sunt în legătură cu apartenența sau cu o convingere religioasă. Astfel, afirmații dușmănoase putea face orice cetățean al României din acel moment și acelea erau considerate atitudini potrivnice.

Consideră că nu s-a făcut dovada că aceste informații ar fi atras sau puteau să vizeze drepturile și libertățile persoanelor vizate. De altfel, reiese din dosar că nu s-au luat măsuri de supraveghere și nu au fost date alte note informative. Există practica Curtea de Apel București în care reclamantul trebuie să facă dovada că aceste informații furnizate vizau drepturile și libertățile, iar simplul fapt că nu s-au întâmplat acte de supraveghere și alte note informative, în practica Curtea de Apel București acesta este un argument că nu s-a făcut dovada că informațiile vizau drepturi și libertăți.

Depune concluzii scrise.

Curtea declară dezbaterile închise și reține cauza în pronunțare.

## CURTEA,

### **Deliberând asupra cauzei de contencios administrativ de față, constată următoarele:**

Prin acțiunea înregistrată pe rolul acestei instanțe la data de 6.03.2019, sub nr.1330/2/2019, reclamantul CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU STUDIAREA ARHIVELOR SECURITĂȚII în contradictoriu cu pârâtul COȘERU BENONE, a solicitat ca prin hotărârea judecătorească ce se va pronunța să se constate calitatea de colaborator al Securității în ceea ce îl privește pe pârât.

În motivarea în fapt a cererii, reclamantul arată în esență faptul că, în fapt, domnul COȘERU Benone ocupă funcția de consilier local în cadrul Consiliului Local Albești, jud. Vaslui. Conform prevederilor art. 3 lit. g), coroborat cu art. 5 alin. 1 teza II din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, Consiliul Național pentru Studiarea Arhivelor Securității verifică din oficiu, sub aspectul constatării calității de lucrător al Securității sau de colaborator al acesteia, persoanele care au candidat, au fost alese sau numite în demnitățile ori în funcțiile prevăzute la art. 3 lit. b) - h)1.

Așa cum rezultă și din cuprinsul notei de constatare nr. DI/I/1575/09.11.2018, pârâtul a fost recrutat în calitate de informator pentru încadrarea informativă a comunei Albești, a întocmit și semnat olograf cu numele real un Angajament, preluând numele conspirativ „CONDOR”.

În concluzie, sunt îndeplinite condițiile prevăzute de art. 2 lit. b din O.U.G. nr. 24/2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008 întrucât informațiile furnizate de pârât au vizat îngrădirea dreptului la viață privată, prevăzut de art. 17 din Pactul Internațional cu privire la Drepturile Civile și Politice și dreptului la libertatea gândirii, a conștiinței și a religiei, prevăzut de art. 30 din Constituția României din 1965, art. 18 din Pactul Internațional cu privire la Drepturile Civile și Politice.

Astfel, potrivit notei informative din data de 28.03.1988, identificată în dosarul R 401240, fila 4, întocmită și semnată olograf cu numele conspirativ „CONDOR”, a relatat informații

privind apartenența unor persoane la culte religioase, astfel: „Sursa vă informează că în cadrul CAP Albești este pe postul de contabil numita P.M. din Corni-Albești și care face parte din cultul creștin după Evangheliile. Întreaga familie face parte din acest cult. /.../. Permanent merge la casa de adunări, evită să meargă la un spectacol, întruniri organizate pe linie de U.T.C., nu-i place muzica, distracțiile și alte activități organizate la nivel de comună./.../.” Pe cale de consecință, furnizarea unor informații de această natură se referă la activități îndreptate împotriva regimului comunist.

În drept: art. 3 lit. g), art. 2 lit. b), art. 5 alin. 1, art. 8 lit. a), art. 11 alin. 1 ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea 293/2008, coroborate cu art. 31 alin. 1 și art. 35 alin. 5, lit. a din Regulamentul de organizare și funcționare al C.N.S.A.S. adoptat prin Hotărârea nr. 2/2008, precum și pe dispozițiile articolului 194 al Codului de Procedură Civilă.

Probe: proba cu înscrisurile anexate.

Pârâțul COȘERU BENONE a formulat **întâmpinare** (filele 43-46), solicitând respingerea acțiunii ca neîntemeiată.

În apărare, pârâțul arată în esență faptul că, chiar dacă prima condiție a textului este îndeplinită, paratul furnizând o nota informativă, considera ca în cauza nu sunt îndeplinite celelalte două condiții.

Astfel, în ceea ce privește cea de a doua condiție, informațiile furnizate prin Nota informativă dată la data de 28.03.1988, în procesul de recrutare au caracter de generalitate, cu privire la atitudini care nu contraveneau ideologiei de partid, fiind imposibilă aprecierea certă și indubitabilă în sensul că, prin informațiile furnizate, au fost denunțate activități sau atitudini potrivnice regimului totalitar comunist. Astfel, faptul ca persoana vizată nu aprecia distracțiile și muzica, nu constituie o activitate potrivnică regimului totalitar comunist. Dimpotrivă, este de notorietate ca însuși regimul totalitar comunist blama comportamentul ușuratic al tinerilor care apreciau muzica și distracțiile, acestea nefiind compatibile cu ideologia de partid, care la nivel propagandistic promova cultul muncii și al moralei socialiste. De asemenea, în privința persoanelor care au primit pachete din străinătate, în nota se arată nemulțumirea acestora față de conținutul și inutilitatea pachetelor din străinătate, țigari și cafea, cu toate că este de notorietate faptul că la acea vreme aceste produse erau considerate produse de lux și lipseau de pe piața românească. Nici acest fapt nu era de natură, deci, să constituie activități sau atitudini potrivnice regimului totalitar comunist.

Caracterul de generalitate și valoarea redusă a informațiilor furnizate prin Nota informativă sunt dovedite prin mențiunile pe care ofițerul de securitate le face pe Nota informativă, prin care stabilește pentru parat, ca sarcini, să afle : (i) dacă persoana vizată face afirmații dușmănoase la adresa organelor de partid și de stat și în ce constau acestea, (ii) dacă persoana vizată face prozelitism în rândul cetățenilor și (iii) dacă primește vizite ale unor cetățeni străini. Paratul nu a mai furnizat însă nicio altă informare.

Din aceste mențiuni reiese că, simpla apartenență la un cult religios nu se încadra în mod automat, în viziunea organelor de securitate, în noțiunea de activități sau atitudini potrivnice regimului totalitar comunist.

Chiar dacă aprecierea organelor de securitate în privința acțiunilor și atitudinilor potrivnice regimului totalitar comunist era discreționară, în speță, activitățile și atitudinile considerate potrivnice regimului totalitar comunist reies din chiar mențiunile efectuate de ofițerul de securitate pe Nota informativă. Astfel de acțiuni și atitudini sunt în opinia ofițerului de securitate: (i) afirmațiile dușmănoase la adresa organelor de partid și de stat, (ii) prozelitismul în rândul cetățenilor și (iii) primirea vizitelor unor cetățeni străini. Astfel că, numai în măsura în care paratul ar fi denunțat astfel de activități, informațiile furnizate ar fi fost referitoare la

activități sau atitudini potrivnice regimului totalitar comunist și ar fi atras consecințe pentru persoana vizată.

În ceea ce privește cea de a treia condiție, privitoare la scopul/consecințele informațiilor furnizate, care trebuie să vizeze îngrădirea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, considera că nici aceasta nu este îndeplinită întrucât informațiile furnizate nu au fost obținute prin încălcarea dreptului la viața privată, ci au fost informații pe care persoana vizată le-a oferit paratului în discuțiile purtate cu acesta și care erau cunoscute pe plan local, era vorba despre cel puțin douăzeci și patru de oameni aparținând aceleiași comunități, iar faptele indicate nu au fost prin natura lor sau prin modul de săvârșire activități, atitudini potrivnice regimului comunist totalitar și nu se poate aprecia că acestea ar fi susceptibile a avea consecințe negative față de persoanele nominalizate, în privința cărora, nu s-a făcut dovada faptului că ar fi fost supuse unor acțiuni de verificare din partea Securității și nici că li s-ar fi produs o îngrădire sau restrângere a drepturilor și libertăților fundamentale recunoscute de lege.

De altfel, din Nota de constatare DI/1/1575/09.11.2018 întocmită de reclamanta reiese că paratul nu a mai furnizat alte note informative privind persoanele nominalizate în nota informativă și nici nu au fost identificate înregistrări în arhivele securității privind urmărirea/supravegherea acestor persoane. Astfel că, nu pot fi reținute susținerile reclamantei privind încălcarea dreptului la viața privată, de vreme ce nu s-a făcut dovada exercitării unor activități de supraveghere, nici cu prilejul obținerii informațiilor din nota informativă, acestea fiind făcute publice chiar de către persoana vizată, nici ulterior de către parat sau de către organele de securitate.

În consecință, nu sunt îndeplinite condițiile pentru stabilirea calității de colaborator al securității, prevăzute de art. 2 lit. b) din O.U.G. nr. 24/2008 și solicita respingerea acțiunii ca neîntemeiată.

În drept: dispozițiile legale citate în cuprinsul acesteia.

În cauză, Curtea a încuviințat în favoarea ambelor părți proba cu înscrisurile depuse la dosar.

**Analizând actele și lucrările dosarului, reține următoarele:**

În fapt, prin cererea de chemare în judecată formulată, reclamantul Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității a solicitat să se constate calitatea de colaborator al Securității în ceea ce îl privește pe pârâtul care ocupă funcția de consilier local în cadrul Consiliului Local Albești, jud. Vaslui.

Reclamantul a depus la dosar un angajament asumat de către pârât în raport cu Securitatea, întocmit și semnat olograf de către pârât la data de 28.03.1988 (fila 18), în urma căruia pârâtul a fost recrutat și i-a fost atribuit numele conspirativ "Condor" (filele 34-36).

De asemenea, reclamantul a depus la dosar o notă informativă din data de 28.03.1988, identificată în dosarul R 401240, fila 4, întocmită și semnată olograf cu numele conspirativ „CONDOR” (fila 19), din care rezultă că pârâtul a relatat informații privind apartenența unor persoane la culte religioase, astfel:

„Sursa vă informează că în cadrul CAP Albești este pe postul de contabil numita P.M. din Corni-Albești și care face parte din cultul creștin după Evanghelie. Întreaga familie face parte din acest cult. /.../. Permanent merge la casa de adunări, evită să meargă la un spectacol, întruniri organizate pe linie de U.T.C., nu-i place muzica, distracțiile și alte activități organizate la nivel de comună./.../.”

Urmare a celor informate de pârât, s-au stabilit ca sarcini: „să se stabilească dacă cea în cauză face afirmații cu conținut dușmănos la adresa conducerii de partid și de stat și în ce constau acestea. Dacă este vizitată la domiciliu de cetățeni străini și dacă desfășoară activitatea de



prozelitism în rândul cetățenilor;" și s-au stabilit măsuri: „încadrare pe a doua linie, verificări complexe și în raport de rezultate se vor face propuneri.”

**În drept, potrivit art. 2 lit. b) din O.U.G. nr. 24/2008** privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, colaborator al Securității - persoana care a furnizat informații, precum note și rapoarte scrise, prin care se denunțau activitățile sau atitudinile potrivnice regimului totalitar comunist și care au vizat îngădirea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului. Persoana care a furnizat informații cuprinse în declarații, procesele-verbale de interogatoriu sau de confruntare, date în timpul anchetei și procesului, în stare de libertate, de reținere ori de arest, pentru motive politice privind cauza pentru care a fost fie cercetată, fie judecată și condamnată, nu este considerată colaborator al Securității, potrivit prezentei definiții, iar actele și documentele care consemnau aceste informații sunt considerate parte a propriului dosar. Persoanele care, la data colaborării cu Securitatea, nu împliniseră 16 ani, nu sunt avute în vedere de prezenta definiție, în măsura în care se coroborează cu alte probe. Colaborator al Securității este și persoana care a înlesnit culegerea de informații de la alte persoane, prin punerea voluntară la dispoziția Securității a locuinței sau a altui spațiu pe care îl deținea, precum și cei care, având calitatea de rezidenți ai Securității, coordonau activitatea informatorilor.

Astfel, potrivit art. 2 lit. b) din O.U.G. nr. 24/2008, pentru ca o persoană să fie considerată colaborator al Securității, este necesară constatarea întrunirii următoarelor condiții:

- 1) persoana a furnizat informații (precum note sau rapoarte scrise);
- 2) prin informațiile respective au fost denunțate activități sau atitudini potrivnice regimului totalitar comunist;
- 3) furnizarea informațiilor a vizat îngădirea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

În cauză instanța apreciază că sunt întrunite cumulativ condițiile anterior menționate:

- 1) pârâtul a furnizat organelor de Securitate informații, prin notele informative arătate deja;
- 2) informațiile furnizate au privit activități și atitudini potrivnice regimului totalitar comunist, respectiv informații privind persoane

Examinând conținutul informațional al notei informative, Curtea apreciază că relatările referitoare la apartenența unei persoane la o grupare religioasă, în condițiile în care ideologia regimului comunist era incompatibilă cu noțiunea de religie, reprezenta o atitudine potrivnică regimului comunist, iar denunțarea acestei apartenențe îndreptățește reținerea calității de colaborator al Securității. Trebuie admis, așadar, faptul că denunțarea apartenenței la o grupare religioasă, neagreată de regimul comunist, nu poate fi calificată altfel decât ca denunțare a unei atitudini potrivnice regimului comunist.

Faptul că acest cult creștin era recunoscut de printr-un decret-lege nu justifică o altă concluzie raportat la considerentele deja arătate, respectiv faptul că este de notorietate incompatibilitatea ideologiei regimului comunist cu religia.

Prin urmare, Curtea constată că aspectele relatate de pârât au evidențiat în esență poziția ostilă/atitudinea dușmănoasă a celui urmărit față de politica partidului și statului, a conducerii acestora, față de regimul comunist, vădind interesul pentru opiniile celui vizat relativ la aspectele menționate, pentru anturajul acestuia, pentru opiniile și opțiunile religioase și politice ale acestuia.

- 3) furnizarea informațiilor a fost de natură a aduce îngădiri dreptului la viață privată, prevăzut de art. 17 din Pactul Internațional cu privire la Drepturile Civile și Politice (respectiv dispunerea de către organele de Securitate de măsuri de urmărire și verificare cu privire la persoanele menționate în notele informative), precum și dreptului la libertatea gândirii, a conștiinței și a religiei, prevăzut de art. 30 din Constituția României din 1965 și de art.18 din Pactul Internațional cu privire la Drepturile Civile și Politice.

Din faptul că art. 2 lit. b) din O.U.G. nr. 24/2008 face mențiune despre “informații [...] care au vizat îngrădirea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului”, nu despre informații care au îngrădit drepturile și libertățile fundamentale ale omului, instanța reține că pentru a se reține calitatea de colaborator al Securității nu este necesar ca informațiile furnizate să fi adus o atingere concretă drepturilor și libertăților persoanelor vizate de informațiile respective (nu este necesar ca persoanele să fi avut de suferit urmare a denunțurilor), ci este suficient ca furnizarea informațiilor să fi creat acest pericol, să fie de natură a aduce atingere respectivelor drepturi. Acesta a și fost motivul respingerii probei propuse de pârât.

Nu se poate reține că pârâtul nu a avut reprezentarea posibilității aducerii de atingeri drepturilor persoanei menționate în notele informative ca urmare a informațiilor furnizate sau că acesta ar fi menajat-o în vreun fel pe cea denunțată, având în vedere caracterul respectivelor informații.

În cauza de față interesul pentru opiniile celui vizat relativ la aspectele menționate, pentru anturajul acestuia, pentru opiniile și opțiunile religioase și politice ale acestuia, pus în practică prin informarea organelor Securității, coroborat cu urmările ce au fost antrenate împotriva celui vizat, probează un mecanism specific de supraveghere polițienească extrem de intruziv în viața privată a celui urmărit și o grevare a dreptului la viață privată, a exercitării libertății de exprimare, de opinie și de conștiință, a libertății religioase, adică exact a acelor libertăți care conturează personalitatea unui om, care dau măsura demnității acestuia, grevare care – în raport de sistemul de valori al fiecăruia dintre cei vizați – poate echivala cu o suprimare efectivă a acestor libertăți.

Această conduită a pârâtului, ce a implicat urmărirea vieții unei alte persoane dar și opiniile acesteia, precum și relatarea acestora și a discuțiilor purtate, constituie activități prin care s-au suprimat/îngrădit drepturi și libertăți fundamentale ale omului, și anume: dreptul la viață privată.

Din art. 2 lit. b) din O.U.G. nr. 24/2008 teza a II-a reiese că nu este considerată colaborator al Securității persoana care “*a furnizat informații cuprinse în declarații, procesele-verbale de interogatoriu sau de confruntare, date în timpul anchetei și procesului, în stare de libertate, de reținere ori de arest, pentru motive politice privind cauza pentru care a fost fie cercetată, fie judecată și condamnată*”. Or, pârâtul nu a invocat și nici dovedit existența unei astfel de circumstanțe.

Împrejurarea că pârâtul nu a mai furnizat alte note informative este irelevantă. Sub acest aspect, Curtea constată că legea nu distinge, în sensul că prin norma legală în discuție nu este prevăzută exclusiv activitatea amplă de informare a organelor Securității. Implicarea pârâtului este prin urmare suficientă în opinia prezentei instanțe pentru reținerea în persoana sa a calității de colaborator al Securității.

Nici caracterul general al informațiilor nu a fost justificat în cauză de pârât, Curtea constatând faptul că acesta a făcut afirmații concrete privind apartenența persoanei la un cult creștin, comportamentul și preferințele acesteia.

Nici faptul că cele declarate de pârât ar fi fost de notorietate în comună, persoana respectivă neascunzând convingerile sale religioase, nu este relevant în contextul în care securitatea a dispus măsuri pentru verificarea complexă a atitudinii exprimate de această persoană, a anturajului său și a activității sale.

Pentru aceste considerente de fapt și de drept, Curtea, în temeiul art. 11 raportat la art. 2 lit. b) din O.U.G. nr. 24/2008, va admite acțiunea formulată și va constata calitatea pârâtului de colaborator al Securității.

**PENTRU ACESTE MOTIVE  
ÎN NUMELE LEGII  
HOTĂRĂȘTE:**

Admite cererea formulată de reclamantul **CONSILIUL NAȚIONAL PENTRU STUDIAREA ARHIVELOR SECURITĂȚII**, cu sediul în București, str. Matei Basarab nr. 55-57, Sector 3, cod de înregistrare fiscală 12932750, cont RO98TREZ70023510120XXX deschis la A.T.C.P. - M.B., în contradictoriu cu pârâțul **COȘERU BENONE**, domiciliat în comuna Albești, județul Vaslui.

Constată calitatea pârâtului de colaborator al Securității.

Cu drept de a formula recurs în termen de 15 zile de la comunicare, cerere care se va depune la Curtea de Apel București - Secția a IX-a Contencios Administrativ și Fiscal.

Pronunțată în ședință publică astăzi 28.10.2019.

**PREȘEDINTE,**  
**DIANA-ELENA GAVRILĂ**

**GREFIER,**  
**CERASELA-DANIELA DAVID**

Red. D.E.G./4 ex./4.11.2019  
Com. 2 ex./

**ROMANIA**  
**CURTEA DE APEL BUCUREȘTI**  
**SECȚIA Contencios administrativ și fiscal.**  
Prezenta copie, fiind conformă cu originalul aflat în dosarul acestei instanțe Nr. 1330/2/2019 se legalizează de noi.

**GREFIER ȘEF,**

Conform cu originalul  
**GREFIER**

S-a anulat chitanța/foaia de vărsământ Nr. ....

scutitorii în sumă de .... lei

**GREFIER ȘEF,**

Definitivă prin neregulare la  
data de 29.11.2019